



SG/REG.EH.SIEH/V/dt 2
15 de noviembre de 2005
0.33.63

QUINTA REUNION DE EXPERTOS GUBERNAMENTALES
EN ENCUESTAS A HOGARES: SISTEMA INTEGRADO DE
ENCUESTAS A HOGARES

II REUNIÓN GRUPO DE TRABAJO 12. ANDESTAD
13-15 de diciembre de 2005

La Paz - Bolivia

BASES DEL SISTEMA INTEGRADO DE ENCUESTAS DE HOGARES DE LA COMUNIDAD ANDINA

SISTEMA INTEGRADO DE ENCUESTAS DE HOGARES DE LA COMUNIDAD ANDINA

INDICE

1. Antecedentes
2. Objetivos
 - 2.1. Objetivo general
 - 2.2. Objetivos específicos
3. Modalidades de ejecución
4. Fuentes
5. Ventaja y desventajas
 - 5.1. Ventajas
 - 5.2. Desventajas
6. Estrategias
7. Inventario de encuestas de hogares por países
8. Estructura del sistema integrado de encuestas de hogares-SIEH
9. Conclusiones

1. ANTECEDENTES

El artículo Primero del Acuerdo de Cartagena, establece como objetivo, “promover el desarrollo equilibrado y armónico de los Países Miembros en condiciones de equidad, mediante la integración y la cooperación económica y social; acelerar su crecimiento y la generación de ocupación; facilitar su participación en el proceso de integración regional, con miras a la formación gradual de un mercado común latinoamericano”.

“Asimismo, son objetivos de este Acuerdo propender a disminuir la vulnerabilidad externa y mejorar la posición de los Países Miembros en el contexto económico internacional; fortalecer la solidaridad subregional y reducir las diferencias de desarrollo existentes entre los Países Miembros”.

“Estos objetivos tienen la finalidad de procurar un mejoramiento persistente en el nivel de vida de los habitantes de la Subregión”.

Para el diseño, aplicación, seguimiento y evaluación de sus políticas, la Comunidad Andina debe poder acceder en el momento oportuno a datos estadísticos comparables entre los Países Miembros, actualizados, confiables, pertinentes y producidos con la máxima eficacia.

El Acta de Lima del XII Consejo Presidencial Andino, se señala dentro de sus directrices, presidenciales, desarrollar acciones para una Agenda social y el desarrollo y la Integración fronteriza Lima, 10 de junio de 2000.

La decisión 488 Programa estadístico Comunitario 2000-2004, en su capítulo 10 sobre Cooperación Económica y Social, establece entre las acciones previstas “mejorar las estadísticas sobre la distribución de los ingresos, condiciones de vida y exclusión social; desarrollar las estadísticas armonizadas en el ámbito del empleo y el mercado laboral; ejecutar una encuesta continua sobre la población activa, incluyendo investigaciones relativas a la utilización del tiempo”.

Los expertos gubernamentales, en el tema de la pobreza, de los Países miembros de la Comunidad Andina han establecido un Plan de Acción Comunitario para medir la pobreza mediante indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas a partir de los Censos y reiteraron que los conceptos, definiciones y clasificaciones de los Censos y Encuestas de Hogares sean los mismos, con miras a desarrollar un Sistema Integrado entre los Censos, las Encuestas de Hogares y los registros administrativos, para disponer de información sobre pobreza de manera periódica, comprendida en el lapso de la ejecución de dos censos; también acordaron, levantar en el 2002 una Encuesta de Hogares Comunitaria que satisfaga las necesidades de la Agenda social y el desarrollo y la Integración Fronteriza.

El “Sistema de Información sobre Mercados Laborales (SISMEL)”, desarrollado en el marco de la Cooperación para el Desarrollo Integral de la OEA, por encargo de la Conferencia Interamericana de Ministros de Trabajo, ha permitido que Bolivia, Colombia, Perú y Venezuela avancen en la homogeneización de las siguientes estadísticas e indicadores: Población Económicamente Activa, Tasa de Participación, Tasa de

Desempleo, Tasa de Ocupación, Empleo por Categorías, Empleo por Ramas de Actividad Económica e Ingresos Laborales.

Las encuestas de hogares que vienen efectuando los Países Miembros, abarcan diversos temas de trabajo estadístico – educación, salud, gastos del hogar, ingresos y condiciones de vida, entre otros – que son requeridos en el área de la cooperación social. Sin embargo, existen ámbitos y variables que no son cubiertas por las encuestas de hogares y algunas variables investigadas no son comparables comunitariamente.

En el marco de los preceptos básicos de la Decisión 488, se requiere generar resultados comparables y agregables, entre otras características, en el menor tiempo posible para los cinco Países de la Comunidad Andina.

2. OBJETIVOS

2.1. OBJETIVO GENERAL

Diseñar una estrategia de trabajo para la producción de estadísticas en el área social, cuyas definiciones y coberturas sean armonizadas conceptual y metodológicamente que garantice la generación de información pertinente en términos de cobertura, confiabilidad, oportunidad, calidad y comparables entre los cinco países que permitan medir la evolución del empleo, la pobreza de la población andina, para el seguimiento, análisis y evaluación de las políticas comunitarias de carácter social.

2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Mejorar la calidad, cobertura temática y espacial, oportunidad, consistencia y coherencia de la información obtenida a través de un conjunto articulado de encuestas de hogares.

Satisfacer la demanda de información social y económica a nivel de hogares del sector público y privado, para fines de formulación, implantación, seguimiento y evaluación de las políticas y programas sociales, así como para la investigación y conocimiento de la realidad nacional.

3. MODALIDADES DE EJECUCION

La ejecución del presente plan de acción se realizará con la participación de los servicios nacionales de estadística y del servicio comunitario, por un período de dos años.

Las funciones de los servicios nacionales estarán dirigidas a producir y proporcionar las estadísticas que se describen detalladamente en el Anexo 1 del presente Plan de Acción. Los servicios nacionales de estadística que participan en este Plan, son: los Institutos Nacionales de Estadística y otros servicios de estadística de Instituciones públicas conexas.

Las funciones del servicio comunitario se centran en coordinar y evaluar la aplicación de los acuerdos establecidos por los expertos gubernamentales en Encuestas de Hogares para

medir el empleo y la pobreza a través de los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, aprobados por el Comité Andino de Estadística; así como, difundir sus resultados a nivel comunitario.

4. FUENTES

La propuesta se base en los documentos elaborados por los países, para la implementación y sostenibilidad de sistemas integrados de encuestas de hogares desarrollados en la presente década tal como:

- Sistema Nacional de Información Estadística, Subsistema Integrado de Encuestas a Hogares (Versión Preliminar)-INE Bolivia.
- Propuesta para la Implantación y Sostenibilidad del Sistema Integral de Encuestas de Hogares, DEH 8 abril 2003 -INEC Ecuador.
- Estrategias para el Fortalecimiento de la Información Social, Bogotá DC., julio 2002 – DANE Colombia.
- Evaluación de la Capacidad Institucional para Instrumentar un Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (Informe de misión), 2000. Fernando Medina-INE Venezuela.

5. VENTAJA Y DESVENTAJAS

El establecimiento de un SIEH en los Sistemas Estadísticos de los países de la Comunidad Andina de Naciones proporciona ventajas y desventajas que mencionaremos a continuación:

5.1. VENTAJAS

Contar con un marco de muestreo de viviendas compartido entre las distintas investigaciones.

Homogeneidad de conceptos en los temas y las variables utilizadas en las distintas encuestas.

Descargar el tamaño de los cuestionarios que se utilizan en las encuestas que integran distintos temas, lo que permitirá disminuir la tasa de no respuesta.

Mejorar la calidad de la información recopilada mediante la disminución de las tasas de no respuesta.

Poder incorporar nuevos temas que satisfagan las demanda de información actual.

Compartir algunos recursos (tanto de personal como equipo) entre encuestas.

Permitirá contar con información para áreas menores mediante la acumulación de muestras.

5.2. DESVENTAJAS

El esfuerzo que demanda la institucionalización e implementación del sistema.

La inseguridad de contar con los recursos permanentes que mantengan la vigencia del Sistema de Encuestas de Hogares.

Los Planes Operativos Institucionales no contemplan compromisos de mediano y largo plazo.

Se requieren de mayores recursos para lograr su implementación sobre todo si se piensa en la descentralización de actividades.

El esfuerzo que demandará contar con sistemas de control de calidad permanentes.

6. ESTRATEGIAS

La implementación del Sistema Integrado de Encuestas de Hogares de la Comunidad Andina de Naciones se efectuará siguiendo las estrategias siguientes:

- Se efectuará un inventario de las encuestas de hogares que se ejecutan en los países de la Comunidad Andina de Naciones, con indicación de sus objetivos, periodicidad, cobertura y temas investigados.
- Efectuar la propuesta del Sistema Integrado de Encuestas de Hogares tratando de respetar lo máximo posible la periodicidad y cobertura de las encuestas que se llevan a cabo en cada uno de los países de la CAN.
- Someter a discusión de los países el SIEH propuesto, con la finalidad de recibir el máximo de sugerencias.
- Revisar la propuesta del SIEH en base al Plan Integrado de Desarrollo Social que se apruebe.

7. INVENTARIO DE ENCUESTAS DE HOGARES POR PAISES

Se desarrolló una ficha que fue remitida por mail a los Institutos de Estadística de la Comunidad Andina de Naciones, la cual fue enviada y compilada en el cuadro que se presenta a continuación. Se solicitó el objetivo de la investigación, periodicidad, cobertura y módulos que se desarrollaron en las diferentes investigaciones.

PAIS/Encuesta	OBJETIVO	PERIODICIDAD	COBERTURA	MODULOS
BOLIVIA				
Encuesta Integrada de Hogares	Estimación del uso y disponibilidad de la fuerza de trabajo, caracterizada según sus condiciones de educación, migración e ingresos.	1.Ronda: Marzo, 1989	Ciudades capitales	
		2.Ronda: Noviembre, 1989		
		3.Ronda: Septiembre, 1990		
		4.Ronda: Noviembre, 1991		
		5.Ronda: Noviembre, 1992		
		6.Ronda: Julio-Dic., 1993		
		7.Ronda: Julio-Dic., 1994		
		8.Ronda: Junio, 1995		
Encuesta Nacional de Empleo	Estimación del uso y disponibilidad de la fuerza de trabajo	Junio, 1996	Bolivia	
		Octubre, 1996	Área Urbana	
		Octubre, 1997	Ciudades Capitales	
			Resto Urbano	
			Área Rural	
Encuesta de Hogares Medicion de las Condiciones de Vida	Obtener información sobre las condiciones de vida de los hogares, referente a las variables socioeconómicas y demográficas necesarias para la formulación, evaluación, seguimiento de políticas y programas de acción	Febrero, 1999	Bolivia	
		Noviembre, 1999	Área Urbana	
		Noviembre, 2000	Área Rural	
			Altiplano	
			Valles	
			Llanos	
Encuesta Nacional de Demografia y Salud		2003		

PAIS/Encuesta	OBJETIVO	PERIODICIDAD	COBERTURA	MODULOS
COLOMBIA				
Encuesta continua de hogares	Estimar indicadores de magnitud de los indicadores laborales	Continua	13 ciudades Resto de cabeceras Resto	1. Gastos
				2. Migración
				3. Dificultad para conseguir empleo
				4. Razón de retiro del último trabajo
				5. Inactivos
				6. Labores de los menores
				7. Informalidad
				8. Medios de búsqueda y consecución del empleo
				9. Estabilidad laboral
				10. Prestaciones sociales
				11. Sector (informal, formal) de origen de cesantes
				12. Viviendas y hogares
				13. Producción exclusiva para autoconsumo y trab.voluntario
				14. Salario en especie
				15. Capacitación para el trabajo
				16. Módulo en profundidad para el subempleo
				17. Calidad del empleo
Encuesta de calidad de vida	Obtener información sobre las condiciones de vida de los hogares, referente a las variables socioeconómicas y demográficas necesarias para la formulación, evaluación de programas de acción	1991		
		1993		
		1997		
		2003		
Encuesta de ingresos y gastos	Estructura del ingresos y del gasto, para ponderaciones del IPC	1994-1995	Ciudades	
		2001-2002	urbano-rural	

PAIS/Encuesta	OBJETIVO	PERIODICIDAD	COBERTURA	MODULOS
ECUADOR				
Encuesta de condiciones de vida	Proporcionar indicadores de los niveles de vida de la población	I Ronda:jun.-oct.94 II Ronda:ago.-nov.95 III Ronda:feb.-may.98 IV Ronda:oct.98-sep.99	Dominios de estudio establecidos	Datos de la Vivienda y el Hogar Registro de los Miembros del Hogar Salud Educación Migración Actividades Económicas Fecundidad y Salud Materna Gastos y Otros Ingresos del hogar Negocios del Hogar y Trabajadores Independientes Actividades Agropecuarias
Encuesta de ingresos y gastos	Estructura del ingresos y del gasto, para ponderaciones del IPC	2003-2004	Area urbana	
Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo	Investiga a la Población en edad de trabajar, PET desde los 5 años en adelante.	Cada seis meses	Nacional	

PAIS/Encuesta	OBJETIVO	PERIODICIDAD	COBERTURA	MODULOS
PERU				
Encuesta Permanente de Empleo	Obtener indicadores de empleo e ingreso	Continúa a partir de mar.2001	Lima Metropolitana	Variables demográficas Empleo e ingreso
Encuesta Nacional de Hogares sobre condiciones de vida	Obtener indicadores anuales, que permitan conocer la evolución de la pobreza, del bienestar y las condiciones de vida de los hogares	1995-2002, IV trim	Departamento	Vivienda y hogar
				Demográficas
				Gastos
				Programas sociales
		Educación		
		Salud		
		Empleo e ingreso		
Encuesta Nacional de Demografía y Salud		Continúa	Departamento a los 5 años	Ingreso del trab.independiente informal
				Gobernabilidad, democracia
				Pobreza subjetiva
				Modulo comunal para informante calificado

PAIS/Encuesta	OBJETIVO	PERIODICIDAD	COBERTURA	MODULOS
VENEZUELA	Encuesta de hogares por muestreo	Proporcionar datos sobre la estructura y evolución de la fuerza de trabajo, empleo y desempleo	Semestral - 2 veces al año	Estados
	Encuesta de ingresos y gastos	Estructura del ingreso y del gasto, para ponderaciones del IPC	1998 2004	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vivienda y hogar 2. Variables demográficas y educativas 3. Características de la población económicamente activa 4. Características de la población económicamente inactiva

8. ESTRUCTURA DEL SISTEMA INTEGRADO DE ENCUESTAS DE HOGARES-SIEH

La propuesta se basa en establecer módulos permanentes y módulos rotativos, a partir de las encuestas de hogares que se desarrollan en cada uno de los países de la Comunidad Andina de Naciones.

Los módulos permanentes de las encuestas de hogares estarán referidos al estudio de los temas sobre el empleo, desempleo, seguimiento del consumo, ingresos/gastos, estas encuestas se desarrollan en la actualidad en los países de la CAN.

En estas encuestas que se están desarrollan permanentemente en los países de la región se colgarán módulos rotativos sobre temas emergentes tales como: empleo infantil, informalidad, capacitación para el trabajo, gobernabilidad y democracia, pobreza subjetiva, medio ambiente, victimización, entre otras.

Así tenemos que Colombia, Perú y Venezuela ejecutan en forma continua una Encuesta de Hogares cuyo objetivo principal es el estudio y seguimiento del mercado laboral u otra de características permanentes se podrían montar módulos sobre temas específicos. La metodología para la anexión de módulos a la encuesta podría efectuarse en forma simultánea a la encuesta o utilizando la metodología de encuestas 1-2-3 propuestas por el DIAL.

Propuesta del Sistema Integrado de Encuestas de Hogares de la Comunidad Andina

N°	Encuesta	Objetivo	Temas	Periodicidad	Cobertura
1	Encuesta de Hogares	Obtener indicadores del mercado laboral	Mercado de Trabajo: empleo, desempleo y distribución del ingreso	Continua	Ciudades/Nute 2
2	Encuesta de Condiciones de vida	Obtener indicadores que permitan conocer la evolución de la pobreza, del bienestar y las condiciones de vida	Seguimiento al consumo de los hogares	Anual/continua	Nute 0 / Nute 1 /Nute 2
3	Encuesta de Ingresos y Gastos	Estructura del ingresos y del gasto, para ponderaciones del IPC	Fuentes de ingreso y destino del gasto	Quinquenal	Ciudades/Nute 2
4	Módulos especiales que se colgarán en alguna de las investigaciones (1/2/3)	Proveer información sobre temas emergentes	Empleo infantil	Anual: 1er. Trim.	Nute 0 /Nute 1
			Fase 2: Unidad de producción informal	Anual: 2do. Trim	Nute 0 /Nute 1
			Fase 3: Lugar de consumo	Anual: 2do. Trim	Nute 0 /Nute 1
			Capacitación para el trabajo	Anual: 3er. Trim	Nute 0 /Nute 1
			Calidad del empleo	Anual: 3er. Trim	Nute 0 /Nute 1
			Pobreza subjetiva	Anual: 4to. Trim	Nute 0 /Nute 1
			Gobernabilidad y democracia	Anual: 4to. Trim	Nute 0 /Nute 1
			Otros temas emergentes	Anual: 1er. Trim.	Nute 0 /Nute 1
5	Encuestas Demografica y de Salud	Obtener indicadores de fecundidad y mortalidad, métodos de planificación y nutrición	Ejemplo: Demografía y salud	Quinquenal /continua	Nute 0 /Nute 1/Nute 2
6	Encuesta de Seguimiento de Programas Sociales	Evaluación de programas sociales	Seguimiento de programas y metas	Cada tres años	Nute 0 /Nute 1

9. CONCLUSIONES

El desarrollo de un Sistema Integrado de Encuestas de Hogares prevee la utilización de un marco de muestreo compartido en las distintas investigaciones.

Perú y Colombia no han efectuado los Censos de Población de la década del 2000.

Venezuela, Bolivia y Ecuador se encuentran elaborando marcos maestros que deberían tener los mismos lineamientos de construcción.

La propuesta del SIEH para los países miembros de la CAN se basa en las investigaciones estadísticas a hogares que están efectuándose en cada uno de los países.

Este documento pretende dar inicio a la discusión sobre la Estructura del Sistema Integrado de Encuestas de Hogares que adoptarán los países de la Comunidad Andina de Naciones.

La finalización del documento está sujeto a la aprobación del Plan Integrado de Desarrollo Social y a los indicadores de evaluación de las metas que se prevean.

* * * * *